

Systém vzájomnej koordinácie medzi Operačným programom Integrovaná infraštruktúra (2014-2020) a Programom rozvoja vidieka SR 2014 – 2020

1. Úvod

Uznesením č. 139 zo dňa 20.03.2013 schválila vláda Slovenskej republiky návrh štruktúry operačných programov financovaných z Európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 – 2020, vrátane štruktúry riadiacich orgánov a sprostredkovateľských orgánov pod riadiacimi orgánmi.

Investície do rozvoja informačnej spoločnosti, vrátane **budovania širokopásmovej infraštruktúry a zavádzania sietí novej generácie** budú realizované prostredníctvom Operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020 (OPII), v rámci prioritnej osi 7 Informačná spoločnosť (PO7). Riadiacim orgánom pre OPII je v zmysle uznesenia vlády SR č. 171 zo dňa 16.04.2014 Ministerstvo dopravy a výstavby SR (MDV SR)¹ a sprostredkovateľským orgánom pre PO7 Informačná spoločnosť je Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (ÚPPVII)².

Komplementárne k aktivitám OPII PO7 v súvislosti so zavádzaním širokopásmového internetu budú realizované aktivity Programu rozvoja vidieka SR 2014 – 2020 (PRV 2014 - 2020), týkajúce sa **budovania prístupových sietí v obciach do 500 obyvateľov**, spadajúcich do bielych miest. PRV bol schválený uznesením vlády SR č. 231 zo dňa 14.05.2014. V zmysle tohto uznesenia je Riadiacim orgánom pre PRV Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (MPRV SR).

Cieľom tohto dokumentu je zdefinovať základné zásady komplementarity a inštitucionálnej koordinácie medzi PO7 OPII a PRV v oblasti zavádzania širokopásmového internetu, pričom tieto zásady budú ďalej rozpracované aj v riadiacej dokumentácii oboch programov.

2. Inštitucionálna úroveň koordinácie (medzirezortná)

Pri realizácii budovania prístupových sietí v rámci PRV 2014 – 2020 budú ÚPPVII a MPRV SR postupovať nasledovným spôsobom:

- 1) MPRV SR zašle ÚPPVII oznámenie o plánovanom vyhlásení výzvy v rámci podopatrenia 7.3 *Podpora infraštruktúry širokopásmového internetu vrátane jej budovania, zlepšenia a rozšírenia, podpora pasívnej infraštruktúry širokopásmového internetu a zabezpečenie prístupu k širokopásmovému internetu a verejnému e-governmentu*, a to **3 mesiace** pred vyhlásením výzvy.
- 2) ÚPPVII zašle MPRV SR aktuálny zoznam obcí spĺňajúcich definíciu bieleho miesta, ktoré majú zároveň do 500 obyvateľov. Tento zoznam obcí bude predstavovať zoznam oprávnených prijímateľov pre výzvu v rámci podopatrenia 7.3. MPRV SR zároveň v rámci kritérií spôsobilosti zdefiniuje podmienku, aby vybudované širokopásmové pripojenie bolo s rýchlosťou minimálne 30 Mbit/s.

¹ S účinnosťou od 01.01.2017 došlo k zmene názvu z „Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky“ na „Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky“. Táto zmena bola schválená zákonom č. 378/2016 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

² Schválením zákona č. 171/2016 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, prešla s účinnosťou od 1.6.2016 pôsobnosť Ministerstva financií SR v oblasti informatizácie spoločnosti na Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu. V nadväznosti na zmenu kompetenčného zákona vláda SR schválila Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu za sprostredkovateľský orgán pre prioritnú os 7 – Informačná spoločnosť. Funkciu Sprostredkovateľského orgánu pre prioritnú os 7 OPII pred 01.06.2016 vykonávalo Ministerstvo financií SR.

- 3) Po finalizácii výzvy zo strany MPRV SR sa uskutoční koordinačné stretnutie medzi ÚPPVII a MPRV SR, na ktorom budú prediskutované prípadné otvorené otázky.
- 4) Po vyhlásení výzvy a ukončení hodnotiaceho a výberového procesu, zašle MPRV SR zoznam úspešných žiadateľov ÚPPVII.
- 5) V prípade, že regionálna sieť, ktorá by umožnila úspešnému žiadateľovi v rámci PRV 2014 – 2020 napojiť lokálnu prístupovú sieť, nie je dostupná, ÚPPVII zašle prijímateľovi zodpovednému za výstavbu národných regionálnych sietí informáciu o povinnej prioritizácii vybudovania regionálnej siete do tých oblastí, do ktorých spadajú príslušní úspešní žiadatelia v rámci PRV 2014 – 2020.
- 6) MPRV SR v spolupráci s ÚPPVII, následne zabezpečia koordináciu budovania lokálnych prístupových sietí s budovaním národných regionálnych sietí, tak aby mohlo dôjsť k ich vzájomnému prepojeniu.

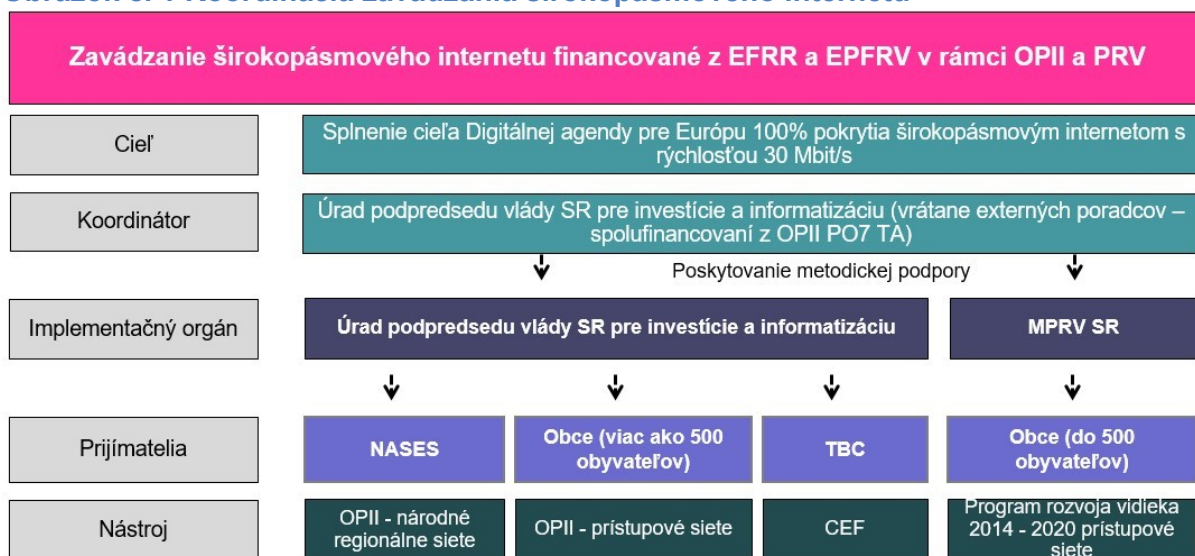
3. Vecná úroveň koordinácie

ÚPPVII zo svojej pozície ústredného orgánu štátnej správy zodpovedného za koordináciu aktivít vyplývajúcich z Digitálnej agendy pre Európu, bude okrem iného poskytovať MPRV SR komplexnú metodickú podporu pri budovaní prístupových sietí, jednak vo vzťahu k technologickým aspektom týchto operácií ako aj z dôvodu ich koordinovanej implementácie.

Metodická podpora pre zavádzanie širokopásmového pripojenia zo strany ÚPPVII bude zameraná predovšetkým na riadenie jednotlivých aktivít zavádzania širokopásmového pripojenia (najmä však tzv. last mile connections), koordináciu v oblasti štátnej pomoci, na monitoring, zabezpečenie kvality a pod.

Efektívne zosúladenie činností pri zavádzaní širokopásmového pripojenia by nebolo možné aj bez aktívnej komunikácie so všetkými zúčastnenými stranami, ktorými sú najmä zástupcovia telekomunikačného sektora, MDV SR, JASPERS, ako aj Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb. Koordinátorom tejto vzájomnej diskusie bude počas celej doby implementácie operačného programu ÚPPVII.

Obrázok č. 1 Koordinácia zavádzania širokopásmového internetu



Základnými nástrojmi, ktoré umožnia koordináciu na technickej úrovni sú:

- Zdieľanie aktuálnych informácií o pokrytí širokopásmovým pripojením, vrátane zoznamu bielych a šedých miest,
- Zdieľanie aktuálnych informácií o stave budovania národných regionálnych sietí, chrbticových sietí, sietí poslednej míle; vrátane informácií o technológiách a voľnej kapacite (v budúcnosti prostredníctvom prístupu do atlasu pasívnej infraštruktúry),
- Koordinácia projektov a aktivít, s cieľom optimalizácie využitia finančných prostriedkov, využitia synergií a logickej nadväznosti intervencií,
- Zladenie používaných metodík a štandardov,
- Zdieľanie informácií o nákladoch budovania širokopásmových sietí a výstupov z projektov,
- Zdieľanie najlepších skúseností pri realizácii projektov budovania širokopásmových sietí.

3.1 Aktivity realizované v rámci Prioritnej osi 7 OPII

Stratégia PO7 OPII nadväzuje na opatrenia realizované v programovom období 2007 - 2013 prostredníctvom Operačného programu Informatizácia spoločnosti (OPIS). Jedným z cieľov OPIS, konkrétne Prioritnej osi 3 bolo zvýšenie prístupnosti k širokopásmovému internetu. Tento cieľ sa však nepodarilo splniť a postupne bol predefinovaný na vytvorenie projektovej dokumentácie pre širokopásmové optické siete, ktoré prispesú k zvýšeniu penetrácie širokopásmového internetu. Úlohou teda ostáva zrealizovať tento cieľ v programovom období 2014 – 2020 a to v súlade s cieľom Digitálnej agendy pre Európu **100% pokrytia vysokorýchlostným internetom nad 30 Mbit/s**.

Oblasť zavádzania širokopásmového pripojenia je riešená v OPII v rámci Investičnej priority 2a): **Rozšírenie širokopásmového pripojenia a zavádzanie vysokorýchlostných sietí a podpora zavádzania nastupujúcich technológií a sietí pre digitálne hospodárstvo**.

V rámci tejto investičnej priority 2a) budú investície z verejných zdrojov smerované na implementáciu nasledujúcich aktivít:

- Výstavba národných regionálnych sietí na báze optických káblov do spádových oblastí v rámci bielych a šedých miest, ktoré zabezpečia prepojenie rozvinutej chrbticovej siete s lokálnymi prístupovými sieťami;
- Výstavba národných regionálnych sietí založených na rádiorелеových spojoch;
- Zabezpečenie analytických prác;
- Koordinácia výstavby sietí;
- **Budovanie prístupových sietí s technologickou neutralitou v oblastiach zlyhania trhu (oblasti, ktoré pre poskytovateľov širokopásmových služieb nie sú dostatočne ekonomicky zaujímavé ani po vybudovaní regionálnej siete štátom) prostredníctvom dopytových projektov a návratných finančných nástrojov.**

Výstavba národných regionálnych sietí bude realizovaná v rámci národného projektu a bude vykonaná na základe pripravenej projektovej dokumentácie z programového obdobia 2007 - 2013.

V oblastiach, v ktorých ani po dobudovaní regionálnych sietí nebude dostatočný záujem privátnych operátorov o výstavbu prístupových sietí, budú vytvorené štátom podporované dopytové projekty alebo návratné finančné nástroje. **V rámci týchto projektov budú oprávnenými prijímateľmi obce (s počtom obyvateľov viac ako 500)** spadajúce do bielych miest, pričom výstavbu prístupových sietí založených na otvorených prístupových sieťach budú realizovať operátori na základe verejného obstarávania. Kritériá dopytových projektov budú nastavené tak, aby motivovali k poskytovaniu širokopásmového pripojenia s rýchlosťou 30 Mbit/s. Základnými podmienkami pre podporu budovania prístupových sietí dopytovými projektmi budú najmä:

- Technológie FTTH a FTTC,
- Dodržanie princípu technologickej neutrality,

- Minimálna prenosová rýchlosť 30 Mbit/s,
- Podporené siete budú otvorenými prístupovými sieťami,
- Ako oblasť intervencie budú identifikované biele a šedé miesta.

3.2 Aktivity realizované v rámci Opatrenia 7 PRV 2014 - 2020

V rámci PRV boli identifikované slabé stránky vidieckych oblastí, v ktorých kontexte je potrebné zamerať sa na zlepšenie kvality života a podporu ekonomického rozvoja vrátane formovania vidieckych komunít s dôrazom na využitie miestneho kultúrno-historického potenciálu ako aj rozvoj IKT vo vidieckych obciach. Na naplnenie týchto cieľov je potrebné okrem iného podporiť aj aktivity zamerané na vytvorenie prístupu k širokopásmovému internetu a využívanie IKT. Zvýšenie dostupnosti informácií prostredníctvom využívania moderných informačno-komunikačných technológií je významným faktorom ďalšieho ekonomického rozvoja vidieckych území. PRV 2014 – 2020 pri realizácii týchto cieľov bude nadväzovať na programové obdobie 2007 – 2013, kedy sú realizované projekty zavádzania poslednej míle.

Aktivity budovania poslednej míle v rámci PRV 2014 – 2020 sa budú realizovať v rámci:

Opatrenia 7 PRV 2014 - 2020 Základné služby a obnova dedín vo vidieckych oblastiach

Podopatrenie 7.3 Podpora infraštruktúry širokopásmového internetu vrátane jej budovania, zlepšenia a rozšírenia, podpora pasívnej infraštruktúry širokopásmového internetu a zabezpečenie prístupu k širokopásmovému internetu a verejnému e-governmentu.

Aktivity v rámci tohto opatrenia PRV 2014 - 2020 komplementárne doplnia operácie v rámci PO7 OPII a prispievajú tak k cieľu 100% pokrytia širokopásmovým internetom. **PRV 2014 - 2020 bude realizovať dopytové projekty pre budovanie prístupových sietí v jednotlivých obciach (do 500 obyvateľov), ktoré spadajú do bielych miest.**

Oprávnenými prijímateľmi podpory budú obce vo vidieckych oblastiach do 500 obyvateľov (vrátane) definované ako biele miesta z hľadiska pokrytia širokopásmovým internetom ako aj združenia/skupiny obcí.

3.3 Harmonogram zavádzania širokopásmového internetu

Zavádzanie širokopásmového internetu v programovom období 2014 – 2020 bude vychádzať z aktivít realizovaných v rámci Prioritnej osi 3 OPIS a v rámci PRV 2007 – 2013. Harmonogram a vzájomnú koordináciu aktivít v rámci OPII a PRV 2014 – 2020 prehľadne zobrazuje obrázok č. 2. Z hľadiska budovania prístupových sietí (posledná míľa), ktorých výstavba je predmetom vzájomnej koordinácie OPII a PRV 2014 – 2020, bude riešenie prístupových sietí z PRV 2014 – 2020 nadväzovať na ukončenie prvej fázy výstavby regionálnych sietí, financovanej z OPII, resp. tam kde sú už regionálne siete dostupné a je preukázané zlyhanie trhu, bude taktiež možné budovať prístupové siete z prostriedkov PRV 2014 – 2020. Po ukončení výstavby regionálnych sietí bude z OPII podporené budovanie prístupových sietí v obciach nad 500 obyvateľov v oblastiach zlyhania trhu.

Obrázok 2 – Harmonogram zavádzania širokopásmového pripojenia medzi PRV 2014 - 2020 a OPII

